



Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**  
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76  
E-mail: kspalata@hmrn.ru  
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района,  
директору департамента  
строительства, архитектуры и ЖКХ  
администрации  
Ханты-Мансийского района  
Р.Ш.Речапову

19-Исх-429  
22.11.2021

### **Заключение**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Подготовка перспективных территорий для развития жилищного строительства Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Подготовка перспективных территорий для развития жилищного строительства Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»

(далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района (далее – контрольно-счетная палата) ответственным исполнителем – департаментом строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки от 28.10.2021 № 115;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 29.10.2021 № 07-Исх-2267;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 09.11.2021 № 05-Исх-1991;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 11.11.2021 № 04-Исх-5000;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2021 № 256.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

В Паспорте программы присутствует ссылка на нормативный акт (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 346-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы»), который утратит силу с 01.01.2022.

Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать содержание Проекта программы с учетом нормативных актов автономного округа и Ханты-Мансийского района, действующих в период реализации муниципальной программы.

Кроме этого, графа 4 Приложения 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» не заполнена, пояснительная записка не содержит каких-либо пояснений об отсутствии показателей.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Пояснительная записка к Проекту программы содержит перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, директор департамента строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района.

Ответственным исполнителем программы определен – департамент строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района.

Соисполнители муниципальной программы не предусмотрены.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: создание условий для развития жилищного строительства на территории Ханты-Мансийского района.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться посредством решения следующих задач:

1. Развитие градостроительного регулирования в сфере жилищного строительства;
2. Стимулирование жилищного строительства.

Проект предусматривает достижение национальной цели «Увеличение объема жилищного строительства».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на некорректность сформулированных задач, в том числе их идентичность с поставленными целями муниципальной программы, что недопустимо в силу пункта 35 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, и Порядка разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 6 033,3 тыс. рублей, в разрезе по годам: 2022 год – 6 033,3 тыс. рублей; 2023 год – 0,0 тыс. рублей; 2024 год – 0,0 тыс. рублей.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены – федеральный бюджет, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, средства предприятий недропользователей и средства бюджетов сельских поселений. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы,*

*реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию регионального проекта «Жилье», подпрограмм, основных мероприятий и структурных элементов (мероприятий):

В рамках Подпрограммы 1 «Развитие градостроительной деятельности и жилищного строительства» предусмотрена реализация регионального проекта «Жилье» (1.1.); основного мероприятия «Внесение изменений в генеральные планы и правила землепользования и застройки населенных пунктов Ханты-Мансийского района» (1.2.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурным элементом) «Внесение изменений в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Ханты-Мансийского района (актуализация)» (1.2.1.), с финансовым обеспечением – 2 800,0 тыс. рублей и «Внесение сведений, документов и материалов по градостроительной деятельности Ханты-Мансийского района в систему ГИСОГД Югры» (1.2.2.), с финансовым обеспечением – 3 233,3 тыс. рублей.

Частью 5.1. статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений разрабатываются органами местного самоуправления поселений и подлежат утверждению органами местного самоуправления таких поселений в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов соответствующих поселений.

Статьей 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на отсутствие нормативных актов представительных органов сельских поселений, регламентирующих передачу полномочий (части полномочий) с уровня сельского поселения на уровень муниципального района, а также определяющих методику расчета объема передаваемых полномочий в части градостроительной деятельности.

Учитывая соглашения о передаче части полномочий с уровня сельского поселения на уровень муниципального района утверждена Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельских поселений Ханты-Мансийского района на 2018-2028 годы (постановление от 23.03.2018 № 113).

Требованиями статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации регламентированы сроки и случаи внесения изменений в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельских поселений, в этой связи предусмотрена реализация мероприятия «Внесение изменений в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Ханты-Мансийского района (актуализация)» (1.2.1.), с финансовым обеспечением – 2 800,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что для расчета объема средств по мероприятию «Внесение изменений в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Ханты-Мансийского района (актуализация)» (1.2.1.) использованы коммерческие предложения которые не содержат объем и перечень работ, необходимый к исполнению, в этой связи возникает вопрос об их объективности.

В рамках переданных полномочий проекты соглашений на 2022 год не предусматривают формулировку «внесение изменений», в этой связи рекомендуем скорректировать соответствующие пункты.

Представленные проекты соглашений на 2022 год содержат информацию об объеме межбюджетных трансфертов, передаваемых с уровня сельского поселения на уровень района и порядок расчета объема межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по градостроительной деятельности в границах сельского поселения, из которого следует, что объем определяется как расходы на оплату труда, рассчитанные в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п, в том числе социальные гарантии и расходы на материально-техническое обеспечение, скорректированные на нормативную штатную численность специалистов органов администрации (по градостроительной деятельности 1,8 чел.) и коэффициент объема доходов сельского поселения. Планируемый объем межбюджетных трансфертов, по градостроительной деятельности, составляет на 2022 год – 1 758 669,41 рублей.

Учитывая изложенное, а также решение Думы Ханты-Мансийского района от 02.11.2021 № 18 «Об утверждении Порядка и случаев использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств Ханты-Мансийского района дополнительно к иным межбюджетным трансфертам, предоставляемым из бюджетов сельских поселений, входящих в состав Ханты-Мансийского района, для реализации части полномочий по решению вопросов местного значения, переданных по соглашениям» к рассмотрению не представлен расчет бюджетных ассигнований, необходимых для полного исполнения переданных полномочий на очередной финансовый год и плановый период в сроки, установленные муниципальным правовым актом, регулирующим порядок и сроки составления проекта бюджета Ханты-Мансийского района. Кроме того, к рассмотрению не представлен перечень материальных ресурсов (мебель, инвентарь, оргтехника, средства связи, здания (помещения),

транспорт, которые будут использованы при осуществлении переданных полномочий.

Контрольно-счетная палата предлагает скорректировать наименование мероприятия (структурного элемента) «Внесение изменений в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Ханты-Мансийского района (актуализация)» (1.2.1.), изложив в новой редакции «Обеспечение реализации переданных полномочий по градостроительной деятельности (актуализация Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Ханты-Мансийского района)».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что для расчета объема средств по мероприятию «Внесение сведений, документов и материалов по градостроительной деятельности Ханты-Мансийского района в систему ГИСОГД Югры» (1.2.2.) использованы коммерческие предложения юридических лиц, у которых отсутствует вид деятельности по ОКВЭД, необходимый для оказания данных услуг (выполнения работ), кроме этого данные предложения не содержат объем и перечень работ, необходимый к исполнению, в этой связи возникает вопрос об их объективности.

Учитывая статью 57 Градостроительного кодекса Российской Федерации, внесены изменения в части полномочий Департамента строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района, которые дополнены следующим содержанием: «Ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Ханты-Мансийского района» (решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.03.2018 № 249, пункт 5 подпункт 5.12.).

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.05.2019 № 165-п утверждено Положение о государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которым определено, что участниками ГИСОГД Югры являются: операторы ГИСОГД Югры, органы, осуществляющие ведение ГИСОГД Югры, пользователи ГИСОГД Югры.

Пунктом 4.2. Положения определено, что операторами ГИСОГД Югры являются: бюджетное учреждение автономного округа «Югорский институт развития строительного комплекса» (далее - БУ ЮИРСК), автономное учреждение автономного округа «Югорский научно-исследовательский институт информационных технологий» (далее - АУ ЮНИИ ИТ).

Подпунктом 4.2.1. БУ ЮИРСК обеспечивает:

а) наличие организационного, нормативного и методического обеспечения, в том числе:

эксплуатацию ГИСОГД Югры, включая анализ сведений

и информации, поступающих для размещения в Системе, определение эффективных методов и способов размещения и актуализации информации;

сбор, систематизацию сведений, документов, материалов в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем и публикацию информационных ресурсов, предназначенных для общего доступа на интернет-портале;

мониторинг внесения сведений, документов, материалов в ГИСОГД Югры органами, осуществляющими ведение Системы, в части соблюдения сроков и качества их подготовки;

заключение соглашений об информационном обмене при ведении Системы (далее - соглашение);

формирование и реализацию предложений по развитию Системы;

разработку технических требований к отраслевым пространственным данным ГИСОГД Югры;

б) взаимодействие Системы с иными информационными системами с учетом выполнения требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 года № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме».

Подпунктом 4.2.2. АУ ЮНИИ ИТ обеспечивает:

а) наличие технических средств, программного обеспечения, каналов связи, технических и программных средств защиты информации, в том числе:

организацию бесперебойного функционирования ГИСОГД Югры в режимах, предусмотренных технической документацией Системы, резервного копирования и хранения резервных копий ГИСОГД Югры, включая создание условий для принятия правовых, организационных и технических мер, обеспечивающих защиту информации, персональных данных, обрабатываемых в ГИСОГД Югры;

формирование предложений по развитию ГИСОГД Югры;

б) доступ к Системе органов, осуществляющих ведение ГИСОГД Югры;

в) доступ пользователей к сведениям документам материалам, а также возможность их получения пользователями.

Пунктом 4.3. Положения регламентировано, что органы, осуществляющие ведение Системы - уполномоченный орган исполнительной власти автономного округа (подведомственное ему государственное бюджетное учреждение) и **уполномоченные органы местного самоуправления** городских округов и **муниципальных районов** автономного округа.

Органы, осуществляющие ведение Системы при реализации своих

полномочий, руководствуются Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также правилами ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 года № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности».

Пунктом 4.4. Пользователи Системы используют сведения, документы, материалы, содержащиеся в Системе, для осуществления своих полномочий, обеспечения своих прав и законных интересов с использованием подсистемы «Портал ГИСОГД Югры».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279 утверждены Правила ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что штатным расписанием МКУ ХМР «Управление капитального строительства и ремонта» (приказ от 21.12.2020 № 109-п) предусмотрены штатные единицы в отделе по обеспечению информационных систем в градостроительной деятельности в количестве 2 единиц (начальник отдела и эксперт 1 категории), кроме этого распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 03.09.2021 № 996-р предусмотрено 4 штатных единицы (заместитель начальника управления - начальник отдела, специалист-эксперт 2 человека, главный специалист) в отделе архитектуры, градостроительства и информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в составе управления экономического анализа, архитектуры и градостроительной деятельности.

Учитывая изложенное, контрольно-счетная палата предлагает исключить мероприятие «Внесение сведений, документов и материалов по градостроительной деятельности Ханты-Мансийского района в систему ГИСОГД Югры» (1.2.2.) с финансовым обеспечением – 3 233,3 тыс. рублей, по причине того, что данное мероприятие реализуется в рамках предусмотренных полномочий.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке *увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Активизация жилищного строительства».

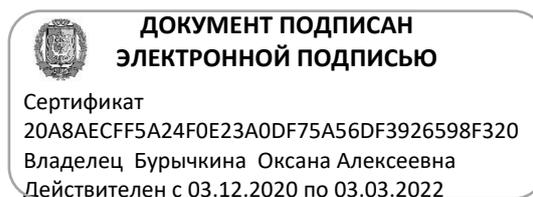
Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурьчкина

Исполнитель:  
Заруцкая Ирина Игоревна,  
тел: 8(3467)35-28-53